



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ - министър на финансите

Относно: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации при възлагане на обществени поръчки

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание на чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации при възлагане на обществени поръчки.

Съгласно чл. 229а, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) при упражняване на правомощията по чл. 229, ал. 1, т. 5 и 14 от същия закон относно проверката на техническите спецификации Агенцията по обществени поръчки се подпомага от външни експерти, специалисти в съответната област. В чл. 229а, ал. 2 от ЗОП е предвидено външните експерти да се включват в списък, поддържан от Агенцията по обществени поръчки, който се публикува на Портала за обществени поръчки.

Законовата делегация за приемане на предложената наредба се съдържа в чл. 229а, ал. 3 от ЗОП, съгласно която условията и редът за определяне на външните експерти по чл. 229а, ал. 1 от закона, както и тяхното заплащане се определят с наредба на Министерския съвет. В изпълнение на посочената законова разпоредба е изготвен

проект на Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации при възлагане на обществени поръчки, която предлагам да бъде приета от Министерския съвет с представения проект на постановление на Министерския съвет.

Със Закона за обществените поръчки в сила от 15 април 2016 г. и с правилника за неговото прилагане е променен видът и обхватът на външния предварителен контрол, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки (АОП). В рамките на въведения нов вид контрол на случаен избор и мониторинг на определени процедури е регламентирано извършване на проверка на техническите спецификации от АОП. Това нормативно решение е в изпълнение на Националната стратегия за развитие на сектора обществени поръчки за периода 2014-2020 г., както и на поетите ангажименти по Общо предварително условие 4 към Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от ЕСИФ за периода 2014-2020 г. В докладите на Комисията към Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка и по Националната програма за реформи през последните години се препоръчва провеждането на задълбочен и разширен контрол, който да обхване и техническите спецификации на поръчките. За извършване на проверката на изискуемото ниво са необходими специални знания в различни професионални области. Тъй като АОП не разполага с такъв тип експерти, е необходимо тези проверки да се осъществяват от външни експерти, притежаващи съответните квалификации и опит. По този начин ще се осигури съответствие на техническите спецификации както с изискванията на ЗОП, така и на специалното законодателство, регламентиращо дейностите от предмета на проверяваната процедура.

С проекта на наредба се предлага определяне на изискванията за вписване на външните експерти в списъка, и заплащането на възнагражденията им.

Основните изисквания към лицата, съгласно проектонаредбата, са да имат завършено висше образование и не по-малко 4 години професионален опит в заявената област на вписване, придобит през последните 10 години, предхождащи подаването на заявлението. За включване в списъка по чл. 229а, ал. 2 от ЗОП лицата могат да подават заявление, заедно с документи за доказване изпълнението на поставените условия. Предлага се подадените документи да се разглеждат от комисия, определена със заповед на изпълнителния директор на Агенцията по обществени поръчки. В комисията ще участват и представители на дирекция „Централно координационно звено” към Министерския съвет, на Министерството на финансите и на Националния център за информация и документация.

Лицата, които отговарят на изискванията се одобряват от изпълнителния директор на Агенцията по обществени поръчки и се включват в списък, който се публикува на Портала за обществени поръчки. Предвижда се списъкът да се допълва веднъж годишно, като документи за включване в него могат да се подават от 1-ви до 31-ви октомври всяка година. Включването в списъка ще е валидно за срок от 3 години. Когато лицето декларира, че няма промяна в обстоятелствата, въз основа на които е включено, то остава в списъка за нов тригодишен период.

С проекта на наредба се предлага уредба и на основанията за изваждане на експерт от списъка, които са искане на лицето, промяна на обстоятелствата, въз основа на които е включено и при констатирани сериозни системни нарушения.

С проекта се предлага определянето на външен експерт да се извършва на случаен принцип, чрез специално разработен софтуер, поддържан от АОП. Предвидено е процедурата по избор на експерт да се провежда до три пъти и при получаване на 3 последователни отказа от страна на изтеглените външни експерти, проверката да се извърши от експерти на АОП. Целта е спазване на сроковете за контрол и предотвратяване на допълнително забавяне на процедурите.

В проекта на наредба са регламентирани и условията и редът за определяне и изплащане на възнагражденията на външните експерти. Те се определят на база отработен астрономически час при ставка 10 лв. на час. Броят на отработените часове не може да надвишава 40 астрономически часа и се установява от справка-декларация за извършена работа.

С проекта на постановление е допълнен Правилникът за прилагане на Закона за обществените поръчки в частта относно условията и реда за осъществяване от АОП на контрол чрез случаен избор и на мониторинг на някои процедури. Предложените разпоредби регламентират обхвата на проверките на техническите спецификации от външните експерти и сроковете за тяхното извършване. Предвижда се проверката да се осъществява в срок до 5 работни дни, предвид кратките законови срокове за извършване на контрола.

Приемането на представения проект на наредба няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на акт е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в законоустановения срок становища са отразени съгласно приложената справка.

По проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации при възлагане на обществени поръчки, съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, са проведени обществени консултации чрез публикуване на проекта, доклада към него и частичната предварителна оценка на въздействието на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. Съгласно изискването на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, заедно с проекта на акт, доклад към него и частичната предварителна оценка на въздействието, е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Получените в хода на обществените консултации предложения, становище и възражения са отразени в приложената справка.

В изпълнение на изискването на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове след приключването на обществената консултация и преди приемането на проекта от Министерския съвет, на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 229а, ал. 3 от Закона за обществените поръчки и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за

определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации при възлагане на обществени поръчки.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Проект на Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации при възлагане на обществени поръчки;
3. Финансова обосновка съгласно приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;
4. Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
5. Становище от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието;
6. Становища от съгласувателната процедура;
7. Справка за отразените становища, получени след съгласуване на Проект на Постановление на Министерския съвет;
8. Справка за получените при обществената консултация предложения, становища и възражения;
9. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ