

Годишен доклад за дейността на Агенцията по обществени поръчки през 2004г.

Въведение

Агенцията по обществени поръчки /АОП/ е създадена с Постановление №56 от 13.03.2004 г. на Министерския съвет. АОП е юридическо лице, със статут на изпълнителна агенция към министъра на икономиката, чиято основна цел е да го подпомага при осъществяване на държавната политика в областта на обществените поръчки.

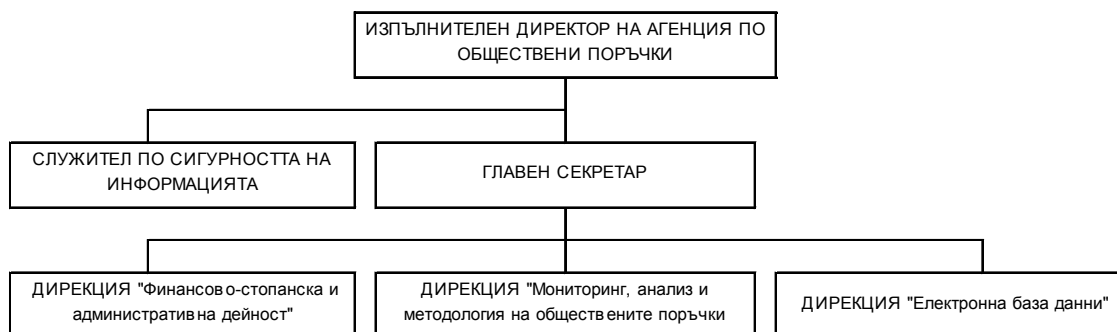
Законодателна уредба на въпросите, свързани с възлагането на обществените поръчки в Република България съществува от 1997 г., но за първи път през м. март 2004 г. се създава самостоятелна административна структура, с ясно очертани правомощия.

АОП се ръководи и представлява от изпълнителен директор, назначен от министъра на икономиката след съгласуване с министър-председателя.

Основните функции и задачи на агенцията са регламентирани в чл.19, ал.2 от Закона за обществените поръчки /ЗОП/ и са детайлно развити в Устройствения правилник на АОП, (обн., ДВ, бр.24 от 2004 г.).

Агенцията е структурирана в 3 дирекции:

- "Финансово-стопанска и административно-правна дейност".
- "Мониторинг, анализ и методология на обществените поръчки";
- "Електронна база данни".



Изграждане и развитие на административния капацитет на АОП

През 2004 г., една от приоритетните задачи на агенцията като новосъздадена структура е изграждане на необходимия административен капацитет.

Първоначално определената численост на персонала на АОП е 30 щатни бройки. След изменение на Устройствения правилник, в сила от 2 ноември 2004 г., тази численост е увеличена на 35 души.

Още при създаването на агенцията към нея преминават петима експерти от закритата дирекция "Обществени поръчки" на Министерския съвет.

За периода от началото на м. май до края на 2004 г. са проведени последователно 21 конкурсни процедури. Към 31.12.2004 г. в агенцията работят 27 /двадесет и седем/ служители, от които 22 /двадесет и двама/ по служебно правоотношение и 5 /петима/ по трудово правоотношение.

Подборът и назначаването на кандидатите за длъжностите, определени за заемане от държавни служители са извършени в съответствие с изискванията на Наредбата за провеждане на конкурси за държавни служители /НПКДС/, а на служителите по трудови правоотношения, съгласно разпоредбите на Кодекса на труда.

През 2004 г. са атестирани 10 /десет/ служители, които имат изисквания се най-малко шестмесечен стаж в агенцията. Поставена им е годишна оценка на индивидуалното трудово изпълнение, съгласно Наредбата за атестиране на служителите в държавната администрация.

Изграждане на материално-техническата база на АОП

Едновременно с попълване на щата се изгражда и материалната база, необходима за функционирането на агенцията. Министерството на икономиката предостави работни помещения на новосъздадената агенция в сградата на ул. "Леге" 4. Помещенията са ремонтирани и са организирани работни места съобразно нуждите на АОП. През първите месеци след нейното създаване са използвани "наследени" технически средства – компютри и периферна техника, получени от Министерския съвет и от Министерството на икономиката.

През м.ноември 2004 г. е открита обществена поръчка за доставка на нова компютърна и периферна техника за служителите на агенцията. Закупена е необходимата гама от устройства – персонални компютри (преносими и настолни), лазерни принтери и мултимедиен прожекционен апарат.

Спецификата на дейността на Агенцията по обществени поръчки, необходимостта от информационна надеждност и сигурност налага обособяването на самостоятелна локална компютърна мрежа (LAN) за АОП. Изградена е допълнителна структурна кабелна система и допълнителна структурна кабелна инсталация, осигуряващи сигурна комуникационна среда за новия Регистър на обществените поръчки. Постигнато е добро интегриране на новоизградената и съществуващата инфраструктура в сградата на Министерството на икономиката.

В цялостната си дейност по осигуряването на технически и програмни средства, необходими за нормалното функциониране, агенцията се ръководи от един основен принцип – осигуряване на надеждна и сигурна среда на работа. Подбраната техника е с добри параметри, закупен е и се създава софтуер с много възможности, реализирана е добре обмислена организация на техниката и работата. Осигурени са предпоставки за качествено и резултатно функциониране на АОП.

Изготвяне и приемане на подзаконовни нормативни актове по обществени поръчки

Новият Закон за обществените поръчки е обнародван в "Държавен вестник" бр. 28 от 6 април 2004 г. и влиза в сила от 1 октомври същата година.

Съгласно § 3 от ПЗР на ЗОП, Министерският съвет следва да приеме правилник за прилагане на закона, наредбите по чл. 13, ал. 2 и чл. 14, ал. 5 и тарифата по чл. 20, ал. 6, в срок до 1 октомври 2004 г.

Крайният срок за приемане на устав и правилник на Арбитражния съд към агенцията, съгласно § 8 от ПРЗ на ЗОП, е 1 септември 2004 г.

В изпълнение на посочените разпоредби на закона, за изключително кратки срокове, от м. май до м. август 2004 г., в агенцията са изготвени проектите на всички подзаконовни нормативни актове. В резултат на положените усилия, до края

на м. септември с. г. са разгледани и приети от Министерския съвет и обнародвани в “Държавен вестник” следните актове:

- Правилник за прилагане на ЗОП /ППЗОП/, приет с ПМС № 250 от 17.09.2004 г., обн., ДВ, бр. 84 от 27.09.2004 г., попр., бр. 93 от 19.10.2004 г.;
- Наредба за възлагане на малки обществени поръчки /НВМОП/, приета с ПМС № 249 от 17.09.2004 г., обн., ДВ, бр. 84 от 27.09.2004 г., в сила от 1.10.2004 г., попр., бр. 93 от 19.10.2004 г.;
- Наредба за условията и реда за възлагане на специални обществени поръчки /НУРВСОП/;
- Правилник за Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки, приет с ПМС № 259 от 24.09.2004 г., обн. ДВ, бр.87 от 2004 г.;
- Устав на Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки, приет с ПМС № 259 от 24.09.2004 г., обн. ДВ, бр.87 от 2004 г.;
- Тарифа за арбитражните такси по дела, които се разглеждат от Арбитражния съд към Агенцията по обществени поръчки, приета с ПМС № 241 от 08.09.2004 г., обн., ДВ, бр.85 от 2004 г.

Всички посочени нормативни актове са в сила от 1 октомври 2004 г., т.е. едновременно със закона. С приемането и обнародването им е напълно завършено изграждането на нормативната база в областта на обществените поръчки.

Разработване на образци на обявленията, на информацията за възложените обществени поръчки и други образци на документи

В съответствие с изискванията на ЗОП (чл. 19, ал. 2, т. 9) в АОП са изготвени проекти на образци (общо 14 бр.) на предвидените в закона и наредбите обявления за класически и секторни възложители, както и на информация за възложените обществени поръчки. Образците, съответстват на тези, използвани от страните-членки на ЕС и тяхното прилагане е задължително за възложителите. Към всеки от образците са изготвени указания за попълването им.

Посочените образци на документи са утвърдени със заповеди № РД-16-616 от 20.09.2004 г. и № РД-16-623 от 23.09.2004 г. на министъра на икономиката и са обнародвани в ДВ, бр.84 от 2004 г.

За улеснение на възложителите и унифициране на постъпващата в агенцията информация са изготвени и образци на решения за откриване на процедура за възлагане на обществена поръчка, за удължаване на срока за представяне на оферти, както и за прекратяване на вече открита процедура. Разработен е и образец за подаване на информация за възлагане на специални обществени поръчки по НУРВСОП.

Всички образци на документи са публикувани на страницата на АОП в Интернет.

Класификатор на обществени поръчки

В изпълнение на задължението на агенцията по чл.19, ал.2, т.10 от ЗОП е разработен и въведен Класификатор на обществените поръчки. По подобие на Европейската номенклатура CPV (Common Procurement Vocabulary) той съдържа списък от основни и допълнителни кодове, които описват детайлно строителство, доставки и услуги като предмет на обществена поръчка. Предназначението на

класификатора е да улесни възложителите и да спомогне за унифициране на обекта на поръчката. Всеки код е деветцифрен, кодовете са разделени по раздели, групи, класове и категории. Допълнителните кодове са буквено-цифрени и служат за допълване на предмета с подробности за вида или предназначението на обекта на обществена поръчка. Класификаторът е обнародван в “Държавен вестник”, бр.81-83 от 2004 г.

Издаване на методически указания по прилагането на закона и подзаконовите нормативни актове по обществени поръчки

Един от важните приоритети в дейността на агенцията през 2004 г., предвиден в чл.19, ал.2, т.2 от ЗОП, е изготвяне на методически указания по прилагане на законодателството по обществени поръчки. Целта е оказване на методическа помощ на възложителите и кандидатите за изпълнители за точното и еднакво прилагане на нормативните актове при спазване на принципите на публичност, прозрачност, свободна и честна конкуренция и равнопоставеност на всички кандидати в хода на провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки. За периода от влизане в сила на законодателството – 01.10.2004 г. до края на 2004 г., в Агенцията по обществени поръчки са постъпили общо 199 писмени запитвания за прилагане на различни разпоредби от ЗОП, ППЗОП, Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и Наредбата за реда и условията за възлагане на специални обществени поръчки. Ежедневно в агенцията са получавани между 10 и 15 телефонни обаждания, което за трите месеца на прилагане на законодателството прави общо повече от 600 устни консултации. Запитвания са получавани и по електронна поща.

Най-голям брой писма са постъпили от кметовете на общини (64 бр.), следвани от администрацията на изпълнителната власт (47 бр.), болничните заведения (34 бр.), секторните възложители (22 бр.) и др.(32 бр.). Следва да се отбележи, че в преобладаващия брой случаи писмата съдържат повече от 3 въпроса.

Разпределението на въпросите според вида на нормативния акт, до който се отнасят, е следното:

| ЗОП | ППЗОП | НВМОП | НУРВСОП |
|-----|-------|-------|---------|
| 256 | 12 | 65 | 2 |

Преобладаващата част от въпросите касаят прилагането на Закона за обществените поръчки. Таблицата по-долу илюстрира разпоредбите, по които са отправени най-многобройни запитвания:

| ЗОП | §7 ПЗР | чл. 7 | чл. 43 | чл. 90 | чл. 15 | чл. 12 | чл. 8 |
|------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|-------|
| Брой | 50 | 49 | 23 | 15 | 13 | 11 | 10 |

Правните норми от НВМОП, прилагането на които е затруднило най-много субектите на обществени поръчки са **чл.2 – 40 бр.** и **чл.34 – 12 бр.**

През ноември 2004 г. в Агенцията по обществени поръчки започна работа по издаването на **Наръчник по обществени поръчки**. Практиката показва, че участниците в процеса изпитват значителни затруднения при прилагането на

законовите разпоредби. Този извод се потвърждава и от многобройните запитвания, отправени към агенцията.

При разработването на наръчника се следва логическата последователност на действията на възложителя и хронологията на събитията в процеса по възлагане на обществени поръчки. Подробно са разгледани действията на възложителите и кандидатите за изпълнители на всеки етап от провеждането на процедурите. Специалните правила на ЗОП, отнасящи се до секторните възложители са разгледани в самостоятелен раздел на наръчника. Отделено е внимание и на разрешаването на спорове по обществени поръчки. В помощ на потребителите са разработени таблици и схеми, онагледяващи процеса от вземането на решение за откриване на процедурата до изпращането на информация за нейното финализиране чрез сключване на договор.

Към наръчника са приложени както утвърдените от министъра на икономиката задължителни образци, така и допълнително разработени от Агенцията по обществени поръчки препоръчителни образци. Приложена е и примерна методика за оценка на офертите. Целта им е да улеснят възложителите и кандидатите при попълване информацията, изискваща се съгласно нормативната уредба.

Изготвяне и поддържане списъци на възложителите по чл.7, ал.1 от ЗОП

Важно задължение на агенцията, регламентирано в чл.19, ал.2, т.7 от ЗОП е изготвяне и поддържане на списъци на възложителите. В тази връзка още през м. май са отправени запитвания до министерствата и областните управители за подаване на информация в табличен вид за възложителите в техния отрасъл, съответно на територията на областта.

Съгласно § 2 от ПЗР на ППЗОП лицата, които към 1 октомври 2004 г. са придобили или изгубили качеството на възложители следва до края на 2004 г. да уведомят писмено АОП. В резултат на получените сведения и на информацията от регистър БУЛСТАТ в агенцията са изготвени и се поддържат списъци на възложителите по чл.7, ал.1 от ЗОП.

Списък на лица, които възложителите могат да ползват като външни експерти при провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки

На основание чл.19, ал.2, т.8 от ЗОП агенцията, със съдействието на браншовите организации, е изготвила и поддържа на страницата си в интернет списък на лица, които възложителите могат да ползват като външни експерти при провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки. Експертите, посочени в списъка са предложени от над 30 браншови организации или професионални сдружения в отговор на запитване, направено от агенцията. Списъкът има за цел да улесни възложителите, в случай, че те не разполагат със специалисти, притежаващи необходимите знания и опит за изготвяне на документацията за възлагане на обществена поръчка или за включване в състава на комисията за разглеждане, оценяване и класиране на представените оферти.

Списък на държавите, с които Република България е сключила многостранен или двустранен договор, който осигурява сравним и ефективен достъп на български лица до участие в обществени поръчки в тези страни

Агенцията по обществени поръчки координира дейността по изготвяне и поддържане на списък на държавите, с които Република България на основата на сключен многостранен или двустранен договор осигурява сравним и ефективен достъп на български лица до участие в обществени поръчки в тези страни. В списъка са включени 31 държави. Той намира приложение в случаите на § 5 от ПЗР на ЗОП, с оглед създаване на преференции за български малки и средни предприятия спрямо кандидати за изпълнители от страни, извън посочения списък.

Регистър на обществените поръчки

Съгласно чл. 19, ал. 2, т. 6 от ЗОП агенцията води Регистър на обществените поръчки. Създаването и поддържането на регистъра в най-голяма степен допринася за спазване на принципите на публичност и прозрачност, регламентирани в чл.2 от ЗОП. Въвеждането на новото законодателство по обществени поръчки и съществените разлики с отменения ЗОП направи невъзможно ползването на Регистъра на обществени поръчки, поддържан от администрацията на Министерския съвет, както и неговото лесно и бързо приспособяване към новите изисквания. Това наложи необходимостта от изграждане на нов Регистър на обществени поръчки.

През м. май 2004 г. е разработен идеен проект за бъдещия Регистър на обществени поръчки от експерти на Агенцията по обществени поръчки и представители на Министерството на икономиката. Очертани са основните изисквания към структурата на бъдещата база данни с цел тя да отразява логиката на Закона за обществени поръчки. Предвидено е въвеждането на най-новите технически решения в областта на информационните и комуникационни технологии - възможност за он-лайн въвеждане на информация и използване на електронен подпис. Направена е оценка на конфигурацията на необходимия хардуер, софтуер и защита на новия Регистър на обществени поръчки. Идейният проект определя задължителните изисквания при разработване на регистъра така, че да не бъдат необходими големи промени в структурата на базата данни при присъединяването на страната към Европейския съюз.

Регистърът на обществените поръчки е разработен със съдействието и активното участие на проект "Инициатива отворено управление" към Американската агенция за международно развитие /ААМР/. Изготвена е подробна техническа спецификация от експерти на ААМР в областта на информационните технологии и служители от дирекция "Електронна база данни" в АОП. Проектът е изцяло финансиран от USAID, по чиито правила са проведени две процедури – за разработка на софтуер и за доставка на хардуер.

Тъй като подготовката на техническото задание и провеждането на процедурите за доставки отнема време се разработи т.нар. временен Регистър на обществени поръчки. От 1 октомври 2004 г. той функционира и изпълнява всички изисквания на закона до окончателното изграждане на същинския регистър. Специално внимание е отделено на съвместимостта между временния и същинския Регистър на обществени поръчки така, че да не се налага повторно въвеждане на данни. Изработването на приложния софтуер на временния регистър също е финансирано от USAID и е реализирано с наличните технически средства на Агенцията по обществени поръчки.

За целите на временния Регистър за обществени поръчки са разработени 10 образци на обявления по ЗОП и 4 обявления по НВМОП, както и 2 форми за решения във формат MS Excel 2000. Разработен е и приложен софтуер за

автоматично прехвърляне на информацията от полета на таблицата в Excel към полета на базата данни след съответна проверка от служител на АОП. В изпълнение на разпоредбите на ЗОП, възложителите трябва да изпращат обявленията на хартиен носител и в електронен вид. За тази цел е създаден електронен пакет от форми, които се разпространяват чрез Интернет страницата на АОП. В него са предвидени първоначални автоматични проверки за валидността на информацията и за попълването на задължителните полета в обявленията.

С цел максимално улеснение на потребителите са запазени всички критерии за търсене в досегашния Регистър на обществени поръчки, като се добавят и нови, например търсене по код от Класификатора на обществените поръчки.

Разработените форми на MS Excel 2000 са приложими и за същинския Регистър на обществените поръчки за потребителите, които нямат възможност да попълват Интернет-базираните форми на обявленията.

Новият Регистър е изцяло съобразен със Стратегията за електронно правителство на Република България за предоставяне по електронен път на качествени административни услуги на гражданите и бизнеса.

Съгласно подписаните договори новият Регистър на обществени поръчки се реализира на най-новата версия на Oracle 10g, операционна система SuSE LINUX и сървър Windows 2003.

Предвидено е възложителите да имат и алтернативната възможност за изпращане на информацията в електронен вид чрез електронната поща, като използват цифров подпис. Целта е значително съкращаване на времето, необходимо за публикация и намаляване на допусканите технически грешки.

❖ **През последното тримесечие на 2004 г. във временния Регистър на обществените поръчки са публикувани общо 1481 обявления:**

| Отчетен период | Общ бр.обявления | Процент |
|---------------------|------------------|---------|
| 01.10-31.12.2004 г. | 1481 | 100,00% |

❖ **Брой на обществените поръчки спрямо праговете на ЗОП:**

| <i>Под/над прага:</i> | | |
|---------------------------------|-------------|----------------|
| Стойност: | Брой: | Процент |
| * Под праговете, посочени в ЗОП | 1023 | 69,07% |
| * Над праговете, посочени в ЗОП | 458 | 30,93% |
| Общо: | 1481 | 100,00% |

❖ **Обществени поръчки според вида на процедурата:**

| По вид на процедурата: | | |
|-------------------------------|-------|----------|
| По ЗОП: | Брой: | Процент: |
| Открита процедура | 329 | 22,21% |
| Ограничена процедура | 3 | 0,20% |
| Ограничена ускорена процедура | 1 | 0,07% |
| Договаряне с обявление | 25 | 1,69% |

| | | |
|--------------------------|-------------|----------------|
| Договаряне без обявление | 97 | 6,55% |
| Конкурс за проект | 1 | 0,07% |
| По НВМОП | | |
| Открит конкурс | 740 | 49,97% |
| Публичен търг | 5 | 0,34% |
| Договаряне с покана | 257 | 17,35% |
| Борсова сделка | 19 | 1,28% |
| Открит конкурс за проект | 4 | 0,27% |
| Общо: | 1481 | 100,00% |

❖ **Проведени процедури според обекта на поръчката:**

| обект на процедурата: | Брой: | Процент: |
|------------------------------|--------------|-----------------|
| Строителство | 241 | 16,27% |
| Доставки | 698 | 47,13% |
| Услуги | 542 | 36,60% |
| Общо: | 1481 | 100,00% |

| Без/със обособени позиции | Брой: | Процент: |
|----------------------------------|--------------|-----------------|
| Без обособени позиции | 1220 | 82,38% |
| С обособени позиции | 261 | 17,62% |
| Общо: | 1481 | 100,00% |

❖ **Процедури според вида на възложителя:**

| Вид възложител | Брой: | Процент: |
|--|--------------|-----------------|
| министерства, агенции | 278 | 18,77% |
| областни администрации | 11 | 0,74% |
| общини | 413 | 27,89% |
| съдилища | 7 | 0,47% |
| публичноправни организации | 293 | 19,78% |
| търговци по чл.62, ал. 3 от ТЗ | 31 | 2,09% |
| лечебни заведения | 239 | 16,14% |
| предоставяне или експлоатация на фиксирани мрежи за обществени услуги, свързани с производството, преноса или разпределението на питейна вода | 29 | 1,96% |
| предоставяне или експлоатация на фиксирани мрежи за обществени услуги, свързани с производството, преноса или разпределението на електрическа енергия | 82 | 5,54% |
| предоставяне или експлоатация на фиксирани мрежи за обществени услуги, свързани с производството, преноса или разпределението на природен газ или топлинна енергия | 26 | 1,76% |
| търсене, проучване или добив на нефт, природен газ, въглища или други твърди горива | 31 | 2,09% |
| експлоатация на летища | 1 | 0,07% |
| експлоатация на пристанища или други терминални бази, използвани от превозвачи | 3 | 0,20% |
| експлоатация на мрежи за обществени услуги в областта на железопътния транспорт | 10 | 0,68% |

| | | |
|--|-------------|----------------|
| експлоатация на мрежи за обществени услуги в областта на трамвайния, тролейбусния или автобусния транспорт | 24 | 1,62% |
| предоставяне на универсална пощенска услуга | 1 | 0,07% |
| други | 2 | 0,14% |
| Общо: | 1481 | 100,00% |

❖ Информация за сключените договори*:

| Показател: | Брой: | Процент: |
|--------------------------------|-------------|----------|
| Договорени поръчки: | 673 | 45,44% |
| Обща стойност в лева, без ДДС: | 212 986 486 | |

***Забележка:** Справката е изготвена въз основа на данни, вписани в Регистъра за обществени поръчки до 09.03.2005г.

Изграждане и поддържане страницата на Агенцията по обществени поръчки в Интернет

Интернет страницата на Агенцията по обществени поръчки е открита на 1 октомври 2004 г. Тя е създадена със съдействието на “Инициатива отворено управление” към ААМР. Регистриран е домейн: www.aop.bg и са формирани основните линкове в него, съобразени с новите тенденции за функционалност и дизайн.

На сайта се поддържа актуална и изчерпателна информация в областта на обществените поръчки. Администрирането му е ежедневно и се извършва от експертите на дирекция “Електронна база данни”. Публикувани са нормативните актове, които регламентират процедурите, свързани с възлагането на обществените поръчки.

На страницата се поддържат списъци на:

- външни експерти, препоръчани от браншовите организации за участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки;
- списък на страните, които осигуряват равнопоставен достъп в областта на обществените поръчки;
- списък на кандидатите за арбитри към Арбитражния съд на Агенцията по обществени поръчки;
- списък на възложителите съгласно чл.7, ал.1 от ЗОП;

Създадени са интернет адреси за изпращане на информацията, подлежаща на вписване в РОП по електронен път: rop@aop.bg и aop@aop.bg;

В раздел “Документи” могат да се изтеглят електронните форми за обявленията, договорите и решенията на възложителите.

В този раздел е публикуван Класификаторът на обществени поръчки.

Помощната информация за попълване и изпращане на електронните форми, се намира в раздел “Практика”, който съдържа и методически указания.

Предстоят промени на сайта съобразени с развитието на новите технологии в web програмирането. Предвижда се разширяване на възможността за изготвяне на бързи справки в регистъра, както и възможността възложителите да публикуват обявленията си директно на сайта след въвеждането на електронен сертификат и регистрация на сайта.

Сътрудничество с други организации и институции

През 2004 г. експерти от АОП са участвали в работни срещи с цел изготвяне и подписване на тристранно Споразумение за сътрудничество и взаимодействие в областта на контрола върху възлагането на обществените поръчки между Сметна палата, Агенцията за вътрешен финансов контрол и АОП. Споразумението регламентира начините и реда за постигане на координация и взаимодействие на трите институции за постигане на ефективен контрол върху законосъобразното и правилно разходване на публичните средства.

Обучения, конференции, семинари, работни срещи и др. и разпространяване на информация, свързана с обществени поръчки.

Още от създаването си АОП провежда последователна политика за придобиване и повишаване на знанията, уменията и компетентността на своите служители.

Новоназначените служители на агенцията са включени в различни обучения, подбрани с оглед нуждите им и в зависимост от техния предходен опит и квалификация.

Експерти от АОП са взели участие като лектори в семинари, срещи, дискусии по въпроси, отнасящи се до прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки.

❖ Обучение, семинари, срещи и дискусии, проведени в страната:

- **21 май 2004 г.** - участие в семинар по новия ЗОП в Столична голяма община;
- **5-7 юли 2004 г.** - обучение на тема “Програмно бюджетиране”;
- **29 юли 2004 г.** участие в семинар “Модел на работните процеси и услуги”, организиран от Координационния център за информационни, комуникационни и управленски технологии.
- **13 септември 2004 г.** - участие в среща–дискусия “Програми и проекти на Министерство на икономиката в подкрепа на регионалното развитие” проведена в гр. Шумен. Срещата е организирана със съдействието на Американската агенция за международно развитие;
- **1 октомври 2004 г.** – участие в национален семинар “Предизвикателствата пред българския бизнес вследствие на използването на световната мрежа и ИКТ”. Семинарът е в рамките на Международния панаир, Пловдив. Направена презентация на тема “Публичност и прозрачност при възлагане на обществените поръчки”.
- **6 октомври 2004 г.** - участие в семинар за представяне на правната уредба за оспорване на решенията на възложителите и ролята и мястото на арбитражния съд в системата на обществени поръчки;
- **19–20 октомври 2004 г.** - участие в семинар на тема “Пилотен одит на обществените поръчки”;

- **октомври, 2004 г.** – участие в работна среща с представители на община Ботевград с цел разясняване на образците и методическа помощ за провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки;
- **3 ноември 2004 г.** участие като лектори в семинар, организиран от Българска строителна камара;
- **3 ноември 2004 г.** участие в среща-дискусия с представители на бизнес-средите от региона, проведена в гр. Кюстендил със специалното участие на г-н Джеймс Пардю, посланик на САЩ в България и г-жа Лидия Шулева - заместник-министър председател и министър на икономиката. Представени са новият ЗОП, функциите и задачите на АОП;
- **4-5 ноември 2004 г.** - участие в “Европейски ден на предприемача”, направена презентация на тема “Новият ЗОП – прозрачност и достъпност”.
- **18 ноември 2004 г.** участие на Кръгла маса “Новата правна уредба на обществените поръчки. Практически аспекти”, проведена в Българска стопанска камара. Дискутирани са най-често срещаните проблеми и трудности при осигуряване на прозрачност и ефективност на процедурите по възлагане и изпълнение на обществени поръчки;
- **18 ноември 2004 г.** участие като лектори в семинар в областта на обществените поръчки, организиран от АЕЦ Козлодуй;
- **19 ноември 2004 г.** в гр. Пазарджик и **10 декември 2004 г.** в гр. Видин участие като лектори в срещи-семинари под надслов “Готови ли сме да посрещнем конкурентния натиск на ЕС”; изнасяне лекция на тема “Новият ЗОП”;
- **4-5 декември, 2004 г.** - обучение на тема “Усъвършенстване, ефективност и приоритети на работния процес в АОП”;
- **20 декември 2004 г.** участие в среща-конференция “Противодействие на корупцията, успешни практики 2004 г.”. Представен е годишен доклад за борба с корупцията и са обсъдени успешните практики и инициативи, предприети от държавните институции за противодействие на корупционните явления в страната.

❖ **Участие в семинари, проведени в чужбина:**

- **9-11 юни 2004 г.** - участие в семинар – конференция на тема “Реформа в областта на обществените поръчки и антикорупционни мерки” в Лондон, Великобритания, организирана от ААМР и DFID.
- **6-8 юли 2004 г.** - участие в заседание на Консултативен комитет по обществени поръчки към ЕС, работна група “Политика по електронни поръчки” към Главна дирекция “Вътрешен пазар” на ЕК, в Брюксел, Кралство Белгия.
- **21-24 септември 2004 г.** - участие в обучение на тема “Правила, политики и практики на европейските обществени поръчки” в Маастрихт, Холандия.
- **27–29 октомври 2004 г.** - участие в заседание на Консултативен комитет по обществени поръчки към ЕС, работна група “Политика по електронни поръчки” към Главна дирекция “Вътрешен пазар” на ЕК, в Брюксел, Кралство Белгия.

- **21 – 28 ноември 2004 г.** участие в квалификационна програма за обучение на тема: “Ефективност при процеса на възлагане на обществени поръчки” – Стокхолм, Швеция. Обучението е продължение на значителния напредък, постигнат по отношение на процеса на възлагане на обществените поръчки през последните години в резултат на сътрудничеството на Проект “Инициатива отворено управление” и българското правителство. Участват представители на АДВФК, МЗ, МРРБ, Сметна палата, БСК и Американска търговска камара. Целта на посещението в Швеция е да се предостави възможност на участниците, ангажирани в подобряването на българската система на обществените поръчки да се запознаят с една успешно функционираща система, преодоляла предизвикателствата.
- **9 – 10 декември 2004 г.** участие в **среща-семинар на експертната група “IDA – e –procurement”**. В срещата са участвали представители на страни-членки и страни-кандидатки за членство в ЕС.
- **13-14 декември 2004 г.** - участие като лектор в семинар на тема “Процедури за оспорване на обществени поръчки в Република България” и в семинар на тема “Оспорване в областта на обществените поръчки” част II, Любляна, Словения.

Европейска интеграция и международно сътрудничество

Сътрудничество със СИГМА – съвместна инициатива на Организацията за икономическо развитие и сътрудничество и Европейския съюз

От създаването си през април 2004 г., агенцията получава съществена подкрепа по програма СИГМА за институционално изграждане и функциониране. През м. юни и м. октомври са проведени две мисии на консултанти от СИГМА. При първото посещение е изготвен доклад и препоръки по идейния проект за изграждането на нов Регистър на обществените поръчки. В резултат на второто посещение е предложен План за институционалното развитие на Агенцията по обществени поръчки.

Изпълнение на международни проекти със средства на ЕС

На 30 ноември 2004 г., с подписването на договор от партньорите - Асоциация на общините в Дания (LGDK) и Агенция по обществени поръчки, стартира проектът Twinning Light BG02 IB-FI-04 TL: ”Укрепване на административния капацитет на АОП и подобряване на законодателната рамка в областта на обществените поръчки”. Програмата е част от предприсъединителните инструменти на Европейския съюз. Целта на проекта е да се подобри административния капацитет на Агенцията за по-ефективното прилагане на европейското законодателството в областта на обществените поръчки.

Продължителността на проекта е осем месеца. Изпълнението е структурирано в три компонента:

- Компонент I “Подобряване на законодателната рамка в областта на обществените поръчки”;
- Компонент II “Подобряване на административния капацитет на АОП”;
- Компонент III “По-нататъшно подобряване на Регистъра на обществените поръчки в България и по-ефективен Интернет достъп”.

Подготовка на нови проекти за международно сътрудничество на АОП по програми на ЕС

По програма ФАР 2005 Агенцията по обществени поръчки изготви предложение за проект на тема: "По-нататъшно подобряване на системата за обществени поръчки в България". Проектът е продължение на Twinning Light и има за цел по-нататъшно развитие и усъвършенстване на системата на обществените поръчки и въвеждане на най-новите директиви на ЕС в националното законодателство.

Дейностите по проекта са разделени в пет компонента:

- Компонент I "По-нататъшно подобряване и адаптиране на законодателството в съответствие с европейските изисквания".
- Компонент II "Подобряване на административния капацитет на АОП".
- Компонент III "Организиране на кампания на централно и местно ниво за запознаване със системата на обществените поръчки в България и новите моменти в нея"
- Компонент IV "Изработване на ИТ стратегия и план за действие за развитие на интернет страницата на Агенцията и превръщането ѝ в информационен портал за обществени поръчки".
- Компонент V "Доставка на необходимия софтуер, хардуер и др".

Сътрудничество с институции на ЕС – участие в работна група по Програма IDA за електронно възлагане на обществени поръчки

Представител на агенцията е член на работна група по електронни обществени поръчки към Програма IDA за обмен на данни между администрациите, която е съвместна инициатива на Главна дирекция "Вътрешен пазар" и Главна дирекция "Предприятия" към Европейската комисия. Програмата работи от две години и в нея участват по двама представители от всяка страна-членка и от страните-кандидатки за пълноправно членство.

Електронното възлагане на обществени поръчки е един от приоритетите на Европейска комисия, поради което през 2005г. стартира Програмата IDABC – Обмен на данни между администрациите, бизнеса и гражданите. Очаква се тя да доразвие досегашните идеи и да ги продължи.

Сътрудничество с Американската агенция за международно развитие (ААМР)

През 2004г. Агенцията по обществени поръчки работи в тясно сътрудничество с "Инициатива отворено управление" към ААМР. Съвместната работа е свързана с изграждане на Регистъра на обществените поръчки, разработване на интернет страница на Агенцията, организиране на обучения и семинари в страната и в чужбина. В резултат на сътрудничеството Агенцията по обществени поръчки е получила финансова подкрепа и помощ в организацията на различни мероприятия. Успешно е приключена дейността по създаването на временния Регистър на обществени поръчки и интернет страницата. Реализацията на проекта, свързан с изграждането на Регистъра се контролира от Управителен съвет, състоящ се от представители на "Инициатива отворено управление", Агенцията по обществени поръчки, Министерство на икономиката, Рила солюшънс

ЕАД, ЦАПК “Прогрес”. Заседанията на този Управителен съвет са два пъти месечно.

Сътрудничество със Световна банка

През изминалата година са организирани и проведени две мисии на Световна банка с цел изготвяне на доклад за състоянието на системата за обществени поръчки в страната – СРАР (Country Procurement Assessment Report). Докладът дава оценка на степента на изпълнение на законодателните разпоредби, степента на прозрачност и отчетност, организацията на институциите и нормативната уредба, процедури и практики, капацитет и подготовка на човешките ресурси, прилагането на закона и наличието на корупция. Проведени са срещи на екипа на банката с експерти от АОП за обсъждане на проекта на доклад.

Основни изводи от дейността на АОП:

Анализът на резултатите от дейността на Агенцията по обществени поръчки през 2004 г. налага следните по-важни изводи:

- Новото законодателство по обществени поръчки, в сила от 1 октомври 2004 г., е значително по-сложно за възприемане и прилагане от възложителите и кандидатите за изпълнители. Доказателство са многобройните писмени и устни запитвания, постъпили в АОП през трите месеца на неговото действие. Практиката показва и необходимост от подобряване и доусъвършенстване на създадената правна рамка.

- Нараства необходимостта от добре подготвени специалисти в областта на обществените поръчки с оглед отстраняване на допусканите грешки и пропуски при провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки. В тази връзка следва да се засилят процесите на подготовка и усъвършенстване на специалистите чрез разнообразяване начините и формите на обучение.

- Регистърът на обществените поръчки дава възможност за наблюдение, статистика и анализ на системата на обществените поръчки. Регистърът осигурява равен достъп до информация на заинтересованите лица и е една от важните гаранции за осъществяване на публичност и прозрачност на обществените поръчки. По тези причини по-нататъшното развитие и оптимизиране на функциите и параметрите, заложи в него е от изключителна важност.

- Информацията, постъпила в РОП за периода на действието му - м. октомври - декември 2004 г., води до следните по-важни изводи:

- ✓ най-много процедури са проведени от кметовете на общини (413), следвани от публичноправните организации (293), държавната администрация (278), лечебните заведения (239) и т. н.;

- ✓ съотношението на възложените обществени поръчки под и над праговете, посочени в ЗОП, е 70% срещу 30%;

- ✓ около 70 % от обществените поръчки са възложени чрез открита процедура или открит конкурс; (при процедурите по ЗОП най-голям е броят на проведените открити процедури – 329, следвани от договаряне без обявление – 97; тенденцията се запазва и при малките обществени поръчки – 740 чрез открит конкурс и 297 чрез договаряне с покана;)

- ✓ разпределението на обществените поръчки в зависимост от техния обект се отнася, както следва:

- ✓ доставки : услуги : строителство – 47,13% : 36,60% : 16,27%.

- Посещенията на страницата на АОП в Интернет бележат постоянно увеличение, което е индикатор за нарастващата ролята на агенцията.
- Възложителите на обществени поръчки постепенно придобиват необходимите умения и навици за работа с новите обявления за обществени поръчки.
- Необходимо е усилията да се насочат към подпомагане на субектите на обществени поръчки в практическото прилагане на нормативните разпоредби чрез разширяване на препоръчителните образци на документи, използвани в процеса на възлагане на обществените поръчки и подготовка на практическо ръководство за провеждане на процедури, засилване ролята на издаваните методически указания.

Заключение

В заключение следва да се отбележи, че за краткия период на своето съществуване АОП е постигнала значителни резултати. Успешно са изградени административния капацитет и необходимата материално-техническа база на агенцията. Създадена е нормативно-правната основа, както и организация за изпълнението на всички основни функции, регламентирани в ЗОП и обосноваващи съществуването ѝ като структура за подпомагане на министъра на икономиката при провеждане на държавната политика в областта на обществените поръчки.

По-нататъшните усилия са насочени към развитие и усъвършенстване на административния капацитет, на създадената нормативна уредба и на функциите и задачите на агенцията с цел нейното утвърждаване като полезна и необходима институция за спазване принципите на ЗОП и постигане на ефективност в разходването на публичните средства в процесите на възлагане на обществени поръчки.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

Миглена Павлова